



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor

Comunicarea privind regiunile estice ale UE care se învecinează cu Rusia, Belarus și Ucraina - Regiuni puternice pentru o Europă sigură

COM(2026) 82 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/187/06.05.2026,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art.1. - Senatul României

- (1) Consideră că documentul european reafirmă angajamentul instituțional de a sprijini dezvoltarea regiunilor estice ale Uniunii Europene care se învecinează cu Rusia, Belarus și Ucraina, evidențiind rolul lor strategic în consolidarea securității și prosperității la nivelul Uniunii Europene;
- (2) Susține obiectivul comunicării, cu preluarea observațiilor formulate de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării rurale, respectiv:
 - a) proiectele energetice strategice din Marea Neagră, inclusiv exploatarea offshore, capacitățile de transport, stocare și interconectare, trebuie recunoscute ca elemente de securitate energetică europeană, nu doar națională;
 - b) măsurile care vizează stimularea investițiilor, dezvoltarea infrastructurii și consolidarea capacităților de securitate vizează și ipoteza de a contribui indirect la stabilizarea populației, însă aceste intervenții nu sunt însoțite de politici explicite de sprijin pentru familie, de natalitate, de natură să influențeze în mod direct evoluțiile demografice;
 - c) comunicarea nu include instrumente dedicate pentru sprijinirea familiilor tinere în regiunile afectate de depopulare, precum măsuri de sprijin financiar, dezvoltarea serviciilor de îngrijire a copiilor sau facilitarea echilibrului dintre viața profesională și cea familială;
 - d) nu sunt detaliate măsuri specifice pentru retenția populației și atragerea resursei umane, inclusiv prin politici de locuire, stimulente pentru revenirea în țară sau mecanisme de susținere a mobilității interne către aceste regiuni;
 - e) în cadrul procesului de elaborare și adoptare a regulamentelor europene privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale

aplicabile produselor originare din Ucraina, în temeiul Acordului de asociere al Uniunii Europene cu Ucraina, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a promovat o listă de produse considerate sensibile pentru sectorul agricol din România solicitând o protecție sporită față de importurile din Ucraina după cum urmează: grâu, porumb, semințe de rapiță, semințe de floarea-soarelui, zahăr, faină de grâu, carne de pasare, ouă, miere naturală, cu posibilitatea declanșării de mecanisme de salvagardare specifice;

- f) se apreciază ca necesară consolidarea dimensiunii demografice în cadrul abordării propuse, prin integrarea explicită a politicilor de familie și dezvoltare umană în setul de măsuri dedicate regiunilor frontaliere estice;
- g) este avută în vedere dezvoltarea unui cadru de intervenție care să includă măsuri orientate spre creșterea natalității și sprijinirea familiilor, precum și corelarea investițiilor economice și de infrastructură cu politici sociale menite să contribuie la menținerea populației în aceste regiuni;
- h) se subliniază necesitatea introducerii unor instrumente dedicate retenției și atragerii populației tinere și active, în paralel cu consolidarea serviciilor sociale, educaționale și de sănătate, în acord cu obiective demografice specifice.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... mai 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... mai 2026

Nr.



Parlamentul României
Senat

SENĂTUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII	187
Data	6.05.2026

XXXVII/659/6-05-2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor
- Comunicarea privind regiunile estice ale UE care se învecinează cu Rusia, Belarus și Ucraina. Regiuni puternice pentru o Europă sigură
COM (2026) 82 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Comunicării a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor - Comunicarea privind regiunile estice ale UE care se învecinează cu Rusia, Belarus și Ucraina. Regiuni puternice pentru o Europă sigură - COM (2026) 82 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 5 mai, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

COM (2026) 82 final

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia pentru mediu, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat nu au transmis observații. Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au transmis observații.

Descrierea documentului european:

Documentul european introduce o **strategie** comprehensivă, prin intermediul căreia Comisia Europeană își propune o gamă largă de obiective, precum: să contribuie la securitatea cetățenilor din regiunile afectate; să ofere suport pentru dezvoltarea economiilor locale de la nivelul regiunilor menționate; îmbunătățirea conectivității și a elementelor de infrastructură și energie; să ofere susținere pentru comunitățile afectate din regiunile situate la granița estică. Comunicarea subliniază că **securitatea comună europeană este strâs corelată cu reziliența și stabilitatea regiunilor estice** care se învecinează cu Rusia, Belarus și Ucraina.

În contextul geopolitic actual, Comunicarea Comisiei Europene evidențiază că **mai multe regiuni aparținând a 9 state membre ale Uniunii Europene, respectiv Finlanda, Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, Slovacia, Ungaria, România și Bulgaria, au fost afectate în mod particular de acțiunile destabilizatoare ale Rusiei, incluzând: amenințări de ordin hibrid; migrația instrumentalizată; perturbări la nivel economic și comercial; impactul la nivel demografic; încălcări ale spațiilor aeriene ale statelor membre UE prin drone și avioane de luptă; interferențele radio, în special bruierea și falsificarea sistemelor globale de**

navigație prin satelit (GNSS); acțiuni străine de manipulare a informațiilor și ingerințele străine (FIMI); retorici ostile; atacuri cibernetice; sabotajul traficului aerian și al infrastructurii terestre și submarine. În contextul războiului Rusiei în Ucraina, UE și-a consolidat sprijinul pentru regiunile situate la granița sa estică (incluzând regiuni din România), inclusiv prin intermediul politicii de coeziune și al politicii agricole comune (PAC).

România, Polonia, Slovacia și Ungaria au o frontieră terestră comună cu Ucraina de 1 372 km, ceea ce reprezintă 10% din totalul frontierelor terestre externe ale UE. Totodată, România și Bulgaria au o linie de coastă combinată la Marea Neagră de peste 600 km, care se învecinează cu bazinul maritim al Mării Negre împărțit și cu Ucraina și Rusia. Frontiera UE cu Rusia, Belarus și Ucraina se întinde de-a lungul unor regiuni din nouă state membre (Finlanda, Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, Slovacia, Ungaria, România și Bulgaria).

În ceea ce privește intensificarea sprijinului pentru regiunile frontaliere estice, acțiunile suplimentare vor fi introduse în 5 piloni-cheie, respectiv: *(I) Securitate și reziliență – protecție, descurajare și asigurare; (II) Creștere și prosperitate regională – promovarea accesului la finanțare, inovare, tehnologie și dezvoltarea IMM-urilor; (III) Valorificarea punctelor forte locale - bioeconomie, energie, mediu, agricultură și competențe (IV) Conectivitate – conectarea persoanelor și sprijinirea creșterii economice (V) Oameni – puterea regiunilor este pe măsura comunităților lor.*

Propunerile înaintate în cadrul COM (2026) 82 final prezintă o importanță deosebită din punct de vedere strategic pentru România. Prin intermediul înființării mecanismului EastInvest, se va institui o platformă de finanțare specifică pentru regiunile frontaliere estice, care reunește Grupul BEI, instituții financiare internaționale, precum și mai multe bănci de promovare naționale și regionale din statele membre vizate prin intermediul Comunicării.

EastInvest va răspunde nevoilor de investiții identificate în strategiile de dezvoltare ale acestor regiuni, prin acordarea de sprijin specific sub formă de împrumuturi de către instituțiile participante, care includ Grupul BEI, Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), Banca Nordică de Investiții (NIB) și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (CEB). Acordarea de sprijin specific sub formă de împrumuturi poate fi realizată în condiții mai favorabile (de exemplu, dacă este combinată cu instrumente de finanțare ale politicii de coeziune). Grupul BEI, BERD, CEB și NIB urmăresc să furnizeze cel puțin 28 de miliarde de EUR în perioada 2026-2027, sub formă de investiții publice și private în statele membre afectate. Aceste investiții vor mobiliza, la rândul lor, o finanțare privată suplimentară.

Comunicarea răspunde nevoilor de adaptare a politicii de coeziune a UE la realitățile geopolitice curente. De asemenea, documentul evidențiază în manieră comprehensivă situația particulară a frontierelor maritime, această domeniu prezentând o strategie particulară pentru România. De asemenea, stipulările cu privire la ratele de pre finanțare și cofinanțare reprezintă aspecte de interes pentru România.

Politica de coeziune și politica agricolă comună (PAC) vor continua să joace un rol esențial în consolidarea infrastructurii, stimularea rezilienței economice, sprijinirea ocupării forței de muncă și a incluziunii sociale, asigurarea unei agriculturi durabile și îmbunătățirea pregătirii pentru situații de criză.

În urma examinării, membrii comisiei:

- consideră că documentul european reafirmă angajamentul instituțional de a sprijini dezvoltarea regiunilor estice ale Uniunii Europene care se învecinează cu Rusia, Belarus și Ucraina evidențiind rolul lor strategic în consolidarea securității și prosperității la nivelul Uniunii Europene;

• susțin obiectivul comunicării, cu preluarea observațiilor formulate de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării rurale, respectiv:

- proiectele energetice strategice din Marea Neagră, inclusiv exploatarea offshore, capacitățile de transport, stocare și interconectare, trebuie recunoscute ca elemente de securitate energetică europeană, nu doar națională;
- măsurile care vizează stimularea investițiilor, dezvoltarea infrastructurii și consolidarea capacităților de securitate vizează și ipoteza de a contribui indirect la stabilizarea populației însă aceste intervenții nu sunt însoțite de politici explicite de sprijin pentru familie de natalitate de natură să influențeze în mod direct evoluțiile demografice;
- comunicarea nu include instrumente dedicate pentru sprijinirea familiilor tinere în regiunile afectate de depopulare, precum măsuri de sprijin financiar, dezvoltarea serviciilor de îngrijire a copiilor sau facilitarea echilibrului dintre viața profesională și cea familială.;
- nu sunt detaliate măsuri specifice pentru retenția populației și atragerea resursei umane, inclusive prin politici de locuire, stimulente pentru revenirea în țară sau mecanisme de susținere a mobilității interne către aceste regiuni;
- în cadrul procesului de elaborare și adoptare a regulamentelor europene privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor originare din Ucraina în temeiul Acordului de asociere al Uniunii Europene cu Ucraina, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a promovat o listă de produse considerate sensibile pentru sectorul agricol din România solicitând o protecție sporită față de importurile din Ucraina după cum urmează: grâu, porumb, semințe de rapiță,

- semințe de floarea-soarelui, zahăr, făină de grâu, carne de pasare, ouă, miere naturală, cu posibilitatea declanșării de mecanisme de salvagardare specifice;
- apreciem necesară consolidarea dimensiunii demografice în cadrul abordării propuse, prin integrarea explicită a politicilor de familie și dezvoltare umană în setul de măsuri dedicate regiunilor frontaliere estice
 - în acest sens, este avută în vedere dezvoltarea unui cadru de intervenție care să includă măsuri orientate spre creșterea natalității și sprijinirea familiilor, precum și corelarea investițiilor economice și de infrastructură cu politici sociale menite să contribuie la menținerea populației în aceste regiuni;
 - se subliniază necesitatea introducerii unor instrumente dedicate retenției și atragerii populației tinere și active, în paralel cu consolidarea serviciilor sociale, educaționale și de sănătate, în acord cu obiective demografice specifice.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la COM (2026) 82 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica CUȘNIR

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CALE

COM (2026) 82 final